

КОПИЯ

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

«25» сентября 2017 г.

г. Избербаш РД

Избербашский городской суд РД в составе:  
председательствующего судьи Магомедовой Н.И.,  
при секретаре Магомедовой Ш.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Избербаш административное дело по административному исковому заявлению Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан в г.Избербаш (далее – ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Избербаш), поданное в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга потребителей, к Муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал», Администрации городского округа «Город Избербаш» РД о признании действий по предоставлению услуг водоснабжения населению с нарушением прав и законных интересов потребителей противоправными и обязанности обеспечить население г. Избербаш постоянно бесперебойно питьевой водой в количестве достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей в соответствии с ч.3 ст.19 Федерального Закона №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,

установил:

Начальник ТО Управления Роспотребнадзора по РД Тагиров А.С. обратился в суд с административным исковым заявлением к Муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал», Администрации городского округа «Город Избербаш» РД в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга потребителей, в обосновании которого указал, что в соответствии со ст. 45 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Постановлением Правительства РФ от 02.02.2006г. №60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» (далее – Положение) для оценки, выявления изменений и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания, установления и устранения вредного воздействия на человека факторов среды обитания осуществляется государственный социально-гигиенический мониторинг. Согласно п. 6 вышеуказанного Положения, в целях ведения мониторинга используются данные осуществляемых федеральными органами исполнительной власти наблюдения: а) за состоянием здоровья населения; б) за факторами среды обитания человека, включая социальную среду (культура и качество питания, безопасность пищевых продуктов, водоснабжение, условия быта, труда и отдыха). ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш осуществляет наблюдение за состоянием водоснабжения в населенных пунктах городского округа Каякентского района и г.Избербаш. В соответствии со ст. 19 Федерального Закона №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон №52), питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном



отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства (п. 1). Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных, нецентрализованных систем питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также иных систем, обязаны обеспечить соответствие качества питьевой воды указанных систем санитарным правилам (п. 2). Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей (п. 3). В ходе проведенного административного расследования от 05.08.2017г. с 09час.00мин. - 10 час. 30мин., установлено: питьевая вода подается согласно утвержденному графику подачи воды населению и предприятиям г.Избербаш с 15.05.2017г. по 30.08.2017г., в будние дни подача воды с 4час. 30 мин., в выходные дни подача воды с 05час. 00 мин., закрытие всех резервуаров 22час. 00 мин., что является нарушением ст. 21 ФЗ №416 от 07.12.2011г. "О водоснабжении и водоотведении", приложение №1 Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 №354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов". Согласно ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011г. №416 – ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – ФЗ №416), временное прекращение или ограничение водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказ от исполнения обязательств по договору водоснабжения и (или) водоотведения.

1. Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе временно прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, а также транспортировку воды и (или) сточных вод в следующих случаях: 1) из-за возникновения аварии и (или) устранения последствий аварии на централизованных системах водоснабжения и (или) водоотведения;

2) из-за существенного ухудшения качества воды, в том числе в источниках питьевого водоснабжения. Критерии существенного ухудшения качества питьевой воды, горячей воды устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

3) при необходимости увеличения подачи воды к местам возникновения пожаров;

4) при отведении в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих материалы, вещества и микроорганизмы, отведение (сброс) которых запрещено;

5) из-за воспрепятствования аккредитованному (недопуску) представителям организации, осуществляющей водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к контрольным канализационным колодцам для отбора проб сточных вод.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 («Качество товара (работы, услуги)») Закона РФ от 07 февраля 1992 года, № 2300 - I «О защите прав потребителей», если законами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к товару (работе, услуге), продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), соответствующий этим требованиям. В соответствии с Правилами

предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 (далее – Правила №354), при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю (п. 31). Обязательства по предоставлению коммунальных услуг надлежащего качества возникают у исполнителя перед всеми потребителями (п.3 «в»).

При этом обязательным требованием к качеству водоснабжения предусмотрено:

- бесперебойное круглосуточное водоснабжение в течение года и

- постоянное соответствие свойств и состава воды санитарным нормам и правилам.

Допустимая продолжительность перерыва подачи холодной воды: 8 часов (суммарно) в течение одного месяца и 4 часа одновременно.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения городского округа относятся организация в границах городского округа электро, тепл., газо и водоснабжение населения, водоотведения, снабжение население топливом.

Ст. 18 указанного закона принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления поселения, согласно которому перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

В соответствии со ст.23 ФЗ №416 органы местного самоуправления обязаны обеспечить условия необходимые для организации подачи организацией, осуществляющим холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям. Постановлением Администрации ГО «город Избербаш» от 28.06.2013г. за №520 «О наделении организации, осуществляющее холодное водоснабжение и водоотведение и эксплуатирующей водопроводные и канализационные сети, статусом гарантирующей организации наделен МУП «Горводоканал» г.Избербаш. Согласно п.3.1 Устава МУП «Горводоканал» от 13.12.2012г. №1197, целями создания предприятия являются выполнение работ, производство продукции, оказания услуг для выполнения городских социально-экономических заказов, удовлетворение общественных потребностей и получение прибыли. Согласно п.3.2 Устава для достижения указанных целей предприятие осуществляет следующие виды деятельности: водоснабжение населения, предприятий и организаций питьевой водой, водоотведение и очистка сточных вод, эксплуатация сетей водоснабжения, водоотведения, эксплуатация водозаборных сетей и т.д.

В соответствии со ст. 11 ФЗ №52, юридические лица в соответствии с осуществляемую ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства,

обеспечить безопасность для здоровья человека оказываемых услуг для личных нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

В соответствии с ч. 2 ст. 40 Закона РФ от 07 февраля 1992 года № 2300 - 1 «О защите прав потребителей» (далее - Закон о защите прав потребителей), государственный контроль и надзор в области защиты прав потребителей предусматривает обращение в суд в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей.

В силу ст. 46 указанного Закона, Федеральные органы исполнительной власти (их территориальные органы), осуществляющие контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг), вправе предъявлять иски в суды о признании действий продавцов (изготовителей, исполнителей) или организаций, выполняющих функции продавцов (изготовителей), противоправными в отношении неопределенного круга потребителей и прекращении этих действий.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите прав потребителей, иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены по выбору истца в суд по месту пребывания истца.

В соответствии с ч. 3 указанной статьи Закона, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по контролю (надзору) в области защиты прав потребителей (его территориальные органы) по искам, предъявляемым в интересах потребителя, группы потребителей, неопределенного круга потребителей, освобождаются от уплаты государственной пошлины в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно п.2 ч.1 ст.51 ФЗ №52, главные государственные санитарные и их заместители наделены полномочиями предъявлять иски в суд и Арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства. С учетом изложенного, просит суд признать действия Администрации ГО «город Избербаш» и МУП «Горводоканал» по предоставлению услуг водо-снабжения населению с нарушением прав и законных интересов потребителей противоправными; обязать Администрацию ГО «город Избербаш» и МУП «Горводоканал» обеспечить население г.Избербаш постоянно бесперебойно питьевой водой в количестве достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей в соответствии с ч.3 ст. 19 Федерального закона №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В судебном заседании представитель административного истца по доверенности от 01.09.2017г. Гаджимаров М.М., административные искисковые требования ГО Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш поддержал в полном объеме и просил удовлетворить их по основаниям, изложенным в административном искомом заявлении, пояснив, что поводом для подачи административного искового заявления послужили жалобы граждан, а также информация, опубликованная в газете «Черновик». Результатами проверки было установлено, что директором МУП «Горводоканал» и Главой Администрации ГО «г. Избербаш» был составлен и согласован график подачи питьевой воды, чем нарушаются права потребителей. В связи с этим ими был составлен административный материал по ч.9

ст.9.22 КоАП РФ и направлен в суд, но пока дело не рассмотрено, результат неизвестен. Согласовав график подачи воды, административные ответчики нарушили Федеральный Закон от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а именно п.п. 3, 4 ст.21, в которых указано, в каких случаях они могут прекращать или ограничивать подачу воды потребителю. 28.06.2013г. Администрация ГО «г. Избербаш» вынесла постановление №520, тем самым уполномочив МУП «Горводоканал» как гарантирующую организацию обеспечения населения водоснабжением и водоотведением. Согласно п.3.1 Устава МУП «Горводоканал» указано, что целью создания предприятия является выполнение работ, производство продукции, оказание услуг по выполнению городских и социально-экономических заказов, удовлетворение общественных потребностей и получение прибыли. Также в п.3.2 Устава указано, в каких целях создано данное предприятие, то есть, в целях водоснабжения и водоотведения. В рамках проведения административного расследования был осуществлен опрос директора МУП «Горводоканал» Магомедова Р.Б., из объяснений которого следует, что причины ограничения или прекращения подачи воды является изношенность водопровода и отсутствие очистных сооружений, то есть для подачи питьевой воды потребителям им необходимо время для ее хлорирования. В связи с этим ответственность несет не только МУП «Горводоканал», но и Администрация ГО «г. Избербаш», так как в соответствии со ст.16 Федерального Закона от 06.10.2013г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления» к вопросам местного значения относятся организация в границах городского округа водоснабжения населения. Ограничение или отсутствие воды может вызвать массовые инфекционные заболевания среди населения.

Представитель административного ответчика администрации ГО «Город Избербаш» Курбанов Ш. Т., действующий на основании доверенности от 09.01.2017г. за №1, административные искивые требования начальника ГО Управления Роспотребнадзора по РД г. Избербаш Гагирова А.С. не признал, в их удовлетворении просил отказать. При этом пояснил, что в соответствии с ФЗ №131 от 06.10.2013г. «Об общих принципах организации органов местного самоуправления» Администрация ГО «г. Избербаш» наделена полномочиями по организации водоснабжения в границах г. Избербаш, эту функцию администрация выполняла, то есть организовала МУП «Горводоканал» и создала все условия, чтобы МУП «Горводоканал» существовал и работал. Перебой воды, которые существуют на сегодняшний день, носят технический характер, и происходят не по вине Администрации ГО «г. Избербаш». По Республике Дагестан установлены нормативы потребления воды, по этим нормативам должно поставляться 8000куб. воды в сутки, в то время как поставляется вода в районе 20000 куб., кроме того реальная цена поставляемой воды для населения в разы снижена. Все эти факторы влияют на то, что МУП «Горводоканал» не может поставлять воду населению бесперебойно. По поводу отсутствующих резервуаров поясняет, что вода в МУП «Горводоканал» поступает из озера Рыбье, имеется труба протяженностью более 40 км., которая была построена еще в коммунистические времена, и она является одним из условий для существования МУП «Горводоканал». Денежные средства, поступающие за реализацию воды, должны направляться, в том числе, и на строительство резервуаров, на строительство водопроводных сетей. Поскольку размер оплаты воды за поставленную

воду занижен в разы, на сегодняшний день МУП «Горводоканал» остается в этом вины Администрации ГО «г. Избербаш» нет.

Представитель административного ответчика МУП «Горводоканал» г. Избербаш Абу-ев М.Г., выступающий на основании доверенности от 20.03.2017г. за №7, административные искивые требования начальника ГО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш Та-гирова А.С. не признал, в удовлетворении просит отказать и одновременно пояснил, что во-допровод был построен в 1984г. В этот период времени в г. Избербаш проживало население численностью около 30000 человек, в настоящее время в г. Избербаш проживает более 50000 человек. По поводу состояния водопровода поясняет, что месяц назад по запросу ГУ Роспо-требнадзора по г.Избербаш подсчитали около 70 порывов за шесть месяцев. По поводу гра-фика подачи воды поясняет, что на сегодняшний день абонентам должно хватать 8000 куб. воды, предприятием подается от 16000 куб. до 20000 куб. воды. С помощью инвесторов МУП «Горводоканал» дополнительно поставило новый мотор в пос. Ачису на второй подь-емной станции. На сегодняшний день в г. Каспийск у озера Рыбье установлены два мотора по 1250 куб. в час., два насоса по 630 куб. в час. В озеро Рыбье вода поступает из Канала ок-тябрьской революции (далее- КОР) Летом его перекрыли два раза, в связи с этим уровень воды в озере упал до минимума, насосы качали ил. из-за этого забились трубы, образовались воронки. Выключать насосы в такой ситуации нельзя, поскольку снова включить их невоз-можно. После первого отключения были написаны письма в Администрацию ГО «г. Избер-баш», Администрацию Главы РД, в прокуратуру РД. Для того чтобы устранить последствия отключения воды, ушло около недели. После этого последовало второе отключение воды. В отделе экономики был составлен график норматива подачи воды, согласно которому норма-тив подачи воды абоненту составляет 8500 куб. Проблема состоит в отсутствии очистных сооружений, в связи с чем, приходится подавать воду методом отстоя и хлорирования, кото-рые проходят в два этапа. На предприятии имеются два резервуара по 10000 куб. и два ре-зервуара по 2500 куб. и еще два по 1000 куб. В двух резервуарах по 10000 куб. отстаивается вода, в связи с этим на ночь подача воды прекращается, это и есть причина, по которой вода подается по графику. Второй этап это хлорирование, который тоже занимает 1,5-2 часа, только после этого подается вода населению. МУП «Горводоканал» не является ни хозяином труб, ни хозяином зданий и сооружений, все это имущество принадлежит Комитету земельных и имущественных отношений Администрации ГО «г. Избербаш», а их предприятие занимается лишь ремонтными работами. Замена, реконструкция, строительство новых сооружений Уставом МУП «Горводоканал» не предусмотрено.

Выслушав представителя административного истца Гаджюмарова М.М., представи-телей административных ответчиков - Администрации ГО «г. Избербаш» Курбанова Ш.Т. и МУП «Горводоканал» г. Избербаш Абуева М.Г., исследовав письменные доказательства по делу и оценив относимость, допустимость и достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, суд приходит к выводу о полном удовлетворении административного искового заявления по следующим основаниям.

Согласно ст. 46 Конституции РФ каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод в соответствии с положением ст. 8 Всеобщей декларации прав и свобод человека, устанавливающей право каждого человека на эффективное восстановление прав компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом.

Согласно ч.1 ст.41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

В силу ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со ст.1 ФЗ №52 санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - это состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Подпунктом 7 пункта 4 статьи 40 Закона о защите прав потребителей предусмотрено, что должностные лица органа государственного надзора в области защиты прав потребителей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право обращаться в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей.

Как следует из п.1 ст. 46 Закона о защите прав потребителей, орган государственного надзора в области защиты прав потребителей вправе предъявлять иски в суды о прекращении противоправных действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортёра) в отношении неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктами 1 и 3 Постановления Правительства РФ от 06.04.2004 № 154 федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющая свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Согласно пункту 8.4.6 Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъекту Российской Федерации, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 24.04.2006 № 308, Управление как территориальный орган Роспотребнадзора в пределах своей компетенции осуществляет обращение в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей.

Согласно ч. 1 ст. 4 КАС РФ, каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него

незаконно возложена какая-либо обязанность, а также право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

В соответствии со ст. 46 Конституции Российской Федерации и ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее по тексту КАС РФ), гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

Согласно ч. 1 ст. 219 КАС РФ, если настоящим Кодексом не установлены иные сроки обращения с административным иском заявлением в суд, административное исковое заявление может быть подано в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

В силу ч. 9 ст. 226 КАС РФ, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; соблюдены ли сроки обращения в суд; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Согласно входящему штампу на административном исковом заявлении, с настоящим административным иском начальник ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш Тагиров А.С. обратился в Избербашский городской суд РД 14.08.2017 г. вх. №1458, указывая на то, что в ходе проведенного административного расследования 05-08.08.2017г. с 09час.00мин – 10 час. 30мин., установлено: питьевая вода подается согласно утвержденному графику подачи воды населению и предприятиям г.Избербаш с 15.05.2017г. по 30.08.2017г., в будние дни подача воды с 4час. 30 мин., в выходные дни подача воды с 05час. 00 мин., закрытие всех резервуаров 22час. 00 мин. что является нарушением ст. 21 ФЗ №416 от 07.12.2011г."О водоснабжении и водоотведении", приложение №1 Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

Таким образом, административным истцом Тагировым А.С. соблюден предусмотренный законом трехмесячный срок обращения в суд с административным иском заявлением об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти.

Определением начальника ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш Тагирова А.С. 03.08.2017г возбуждено дело об административном правонарушении по факту отсутствия питьевой воды в г. Избербаш и поручено проведение административного расследования в срок до 01.09.2017 года.

Из протокола осмотра МУП «Горводоканал» г. Избербаш от 08.08.2017г., составленного главным специалистом – экспертом ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш Гаджимаровым М.М., усматривается, что на момент осмотра представителем юридического лица Магомедовым Р.Б. был выдан график подачи питьевой воды в г. Избербаш, что подтверждается подписями представителя юридического лица, участвовавших лиц и понятых.

Согласно графику подачи воды населению и предприятиям г. Избербаш в период с 15.05.2017г. по 30.08.2017г. в будние дни подача воды осуществляется с 04:30, все резервуары, в выходные дни - с 05:00, все 4 резервуара, днём 1-2 резервуара в зависимости от запаса воды в резервуарах, закрытие в 22:00. Данный график составлен главным инженером А.Г. Арсланалиевым, утвержден директором «МУП Горводоканал» Р.Б. Магомедовым и согласован с главой ГО «г. Избербаш» А.В. Сулеймановым.

Из обращения №725505 от 26.07.2017г., поступившего в электронную приемную Президента РФ от Шамхалова У. усматривается просьба повлиять на ситуацию, связанную с отсутствием в течение 7 суток питьевой воды в г. Избербаш.

Аналогичная просьба отражена в газете «Черновик», в редакцию которой обратились жители г. Избербаш с жалобой на отсутствие питьевой воды в течение четырех дней.

Согласно постановлению администрации ГО «г. Избербаш» за №520 от 28.06.2013г. МУП «Горводоканал» наделен статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение в границах территории ГО «г. Избербаш»; МУП «Горводоканал» свою деятельность осуществлять в соответствии с пунктами 4,5,6,7 ст.12 ФЗ от 07.12.2011 года №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно Уставу МУП «Горводоканал» от 27.05.2015г. №558 к предмету деятельности МУП «Горводоканал» в числе прочего относятся водоснабжение потребителей, обслуживание и обеспечение устойчивой, бесперебойной работы объектов водопроводного хозяйства, эксплуатация и ремонт водопроводно-канализационных и очистительных объектов.

Согласно абзацам второму и четвертому ст.11 ФЗ №52 юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека оказываемых услуг для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Согласно п.4 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) к вопросам местного значения городского поселения относятся:

организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Однако администрация городского округа «Город Избербаш» не принимает должных мер по организации в границах города водоснабжения населения.

Абзацем девятым пункта 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 (ред. от 09.09.2017) (далее по тексту – Правила №354) холодная вода отнесена к коммунальным ресурсам.

В соответствии с п.4 ст.154 Жилищного кодекса РФ и абз.1 п.4 Правил №354 холодное водоснабжение является одним из видов коммунальных услуг.

По смыслу абз. 1 п.4 Правил №354 холодное водоснабжение, то есть снабжение холодной питьевой водой, подаваемой по централизованным сетям холодного водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в случаях, установленных настоящими Правилами, - в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также до водоразборной колонки в случае, когда многоквартирный дом или жилой дом (домовладение) не оборудован внутридомовыми инженерными системами холодного водоснабжения; исполнитель обязан предоставлять

потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг (подп. «а» п.31 Правил №354); исполнитель несет установленную законодательством Российской Федерации административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность за нарушение качества предоставления потребителю коммунальных услуг (подп. «а» п.149 Правил №354); исполнитель, допустивший нарушение качества предоставления коммунальной услуги вследствие предоставления потребителю коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, обязан произвести в соответствии с положениями настоящих Правил перерасчет потребителю размера платы за такую коммунальную услугу в сторону ее уменьшения вплоть до полного освобождения потребителя от оплаты такой услуги (п.150 Правил №354); при предоставлении исполнителем потребителю коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, потребитель вправе потребовать от исполнителя уплаты неустоек (штрафов, пеней) в размере, указанном в Законе Российской Федерации "О защите прав потребителей", в случае, если суммарное время перерывов в предоставлении коммунальных услуг за расчетный период превышает допустимые перерывы в предоставлении коммунальных услуг, установленные в приложении № 1 к настоящим Правилам (подп. «б» п.157 Правил №354); ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а", "б" и "д" пункта 115 и пункте "б" пункта 117 настоящих Правил (п.121 Правил №354); действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к: а) повреждению общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; б) нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг; в) нарушению установленных требований пригодности жилого помещения для постоянного проживания граждан (п.122 Правил №354).

Согласно подп. «в», «г» п.3 Правил №354 предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении №1, предоставление коммунальных услуг осуществляется в необходимых потребителю объемах в пределах технической возможности внутридомо-вых инженерных систем, с использованием которых осуществляется предоставление коммунальных услуг.

Согласно Приложению №1 к Правилам №354 допустимая продолжительность пере-рыва подачи холодной воды: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения холодного во-доснабжения - в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, установленными для наружных водопроводных сетей и соору-жений (СНиП 2.04.02-84); за каждый час превышения допустимой продолжительности пере-рыва подачи холодной воды, исчисленной суммарно за расчетный период, в котором про-изошло превышение, размер платы за коммунальную услугу за такой расчетный период снижается на 0,15 процента размера платы, определенного за такой расчетный период в со-ответствии с приложением №2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собствен-никам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержен-ным Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (далее - Правила), с учетом положений раздела IX Правил.

В соответствии с абзацем шестым пункта 2 Правил №354 под исполнителем коммунальных услуг понимаются юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Положения изложенных норм обязывает органы местного самоуправления обеспечить питьевой водой население в границах муниципального образования.

Как установлено судом, исполнителями коммунальной услуги по холодному водоснабжению на территории городского округа "Город Избербаш" является МУП «Горводоканал».

Обеспечение население г. Избербаш питьевой водой и водоотведение МУП "Горводоканал" как ресурсоснабжающая организация приняло на себя обязательство по отпуску абонентам питьевой воды.

Следовательно, Администрация городского округа «Город Избербаш» и МУП «Горводоканал» как ресурсоснабжающая организация обязано обеспечить на границе своей эксплуатационной ответственности по наружным сетям централизованной системы питьевого водоснабжения города Избербаш подачу для граждан-потребителей питьевой воды.

Судом установлено, что начальником ГО Управления Роспотребнадзора по РД Тагировым А.С. проведено административное расследование по признакам правонарушения, предусмотренного ч.9 ст.9.22 КоАП РФ в отношении Администрации ГО «г. Избербаш» и МУП «Горводоканал» г. Избербаш, по результатам которого 08.08.2017 главным специалистом -экспертом ГО Роспотребнадзор по РД в г. Избербаш Гаджимаровым М.М. составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора МУП «Горводоканал» г. Избербаш Магомедова Р.Б. за совершение административного правонарушения, предусмотренного

7

ч.9 ст.9.22 КоАП РФ, и административный материал направлен в Избербашский городской суд для рассмотрения по существу.

Из объяснений директора МУП «Горводоканал» г. Избербаш Магомедова Р.Б., данных главному специалисту-эксперту 10 Управления Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш, и изложенных в протоколе от 08.08.2017г. усматривается, что источником водоснабжения населения г. Избербаш служит озеро «Рыбье» г. Каспийск. В озеро «Рыбье» вода поступает из канала им. Октябрьской революции (КОР). Вода из озера «Рыбье» насосной станцией первого подъема без очистки и обеззараживания подается в г. Избербаш по водоводу Каспийск – Избербаш (протяженность около 45 км.). Водовод на выходе протяженностью 17 км. имеет диаметр – 1000 мм., далее 3 км. – 1200 мм., 25 км. – 630 мм. По пути следования водовода в районе п. Ачи-су расположена насосная станция 2 подъема, для докачивания воды далее в г. Избербаш. Водовод введен в строй в 1984 году, износ трубы составляет около 70 %. МУП «Горводоканал» г. Избербаш подает населению и предприятиям города около 16-20 тыс. куб.м. воды в сутки, хотя норма составляет 10-12 тыс. куб.м. В состав водопроводных сооружений входят: 2 резервуара по 10 тыс. куб.м. (для отстаивания воды), по 2 резервуара по 2,5 тыс. куб.м. и 2 резервуара по 1 тыс. куб.м.; хлораторная для обеззараживания воды жидким хлором, административное здание с лабораторией. Сооружения очистки и водоподготовки отсутствуют, населению города водопроводная вода подается после отстаивания в резервуарах и хлорирования. Из-за отсутствия очистных сооружений им приходится в ночное время набирать резервуары, оставлять для отстаивания, т.к. вода поступает с озера мутная, потом обеззараживать путем хлорирования, после чего подавать воду в город. На все эти процедуры необходимо время.

Постановлением Избербашского городского суда от 28.08.2017г. производство по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.9 ст.9.22 КоАП РФ в отношении должностного лица Магомедова Р.Б. – директора МУП «Горводоканал» прекращено, за отсутствием в его действиях состава правонарушения.

Между тем, в соответствии с чл. 1.2 ст. 62 КАС РФ, лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений.

Факт ограничения или прекращения подачи воды населению г. Избербаш в указанный период сторонами не оспаривается.

Представленные представителем административного ответчика Абуевым Р.М. копии телефонограмм, а также переписка с надзорными органами г. Избербаш, в которых сообщается о проблемах, возникающих с вынужденным отключением подачи воды в г. Избербаш, связанных с отключением электроэнергии в районе насосной станции 2-го подъема поселка Ачи-су в связи с проведением ремонтных работ, а также в связи с критическим уровнем воды в озере «Рыбье», не свидетельствуют о принятых ими мерах устранения указанных недостатков, в том числе разработке и осуществлении мероприятий по устранению причин, препятствующих обеспечению водой потребителей, а всего лишь констатируют факт их возникновения.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что администрация ответчики пытаются устранить причины, по которым возникает проблема обеспечением населения города бесперебойно питьевой водой, в количестве достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей, а представленные ими документы таковыми не являются.

К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся: организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Доводы представителя администрации ГО «Город Избербаш», Курбанова Ш. Т. о том, что перебой воды, которые существуют на сегодняшний день, носят технический характер, и происходят не по вине Администрации ГО «г. Избербаш», поскольку последняя создала МУП «Горводоканал», которого наделила этими полномочиями, противоречат вышеприведенным нормам и не могут служить отказом в удовлетворении исковых требований об обязанности обеспечить жителей города питьевой водой.

Таким образом, суд считает необходимым удовлетворить исковое заявление ГО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш к Администрации городского округа «Город Избербаш» и МУП «Горводоканал» г. Избербаш в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 175-180, 219, 226, 227 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд

#### РЕШЕНИЕ:

Административный иск ГО Роспотребнадзора по РД в г. Избербаш к администрации ГО «г. Избербаш» и МУП «Горводоканал» в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей, удовлетворить.

Признать действия Администрации ГО «г. Избербаш» и МУП «Горводоканал» по предоставлению услуг водоснабжения населению с нарушением прав и законных интересов потребителей, противоправными.

Обязать Администрацию ГО «г. Избербаш» и МУП «Горводоканал» обеспечить население города бесперебойно питьевой водой в количестве достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Обязать Администрацию ГО «г. Избербаш» и МУП «Горводоканал» в 10-дневный срок со дня вступления в законную силу настоящего решения суда довести его через средства массовой информации до потребителей.

191  
19111

Обязать Администрацию ГО «г. Избербаш» и МУП «Горводоканал» сообщить об исполнении решения суда в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный суд РД в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, через Избербашский городской суд.

Судья

Н.Н. Магомедова

Мотивировочное решение  
составлено 29.09.2017 г.



