

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

проверки по вопросу исполнения законодательства при строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог, в том числе при использовании бюджетных средств, выделенных на указанные цели в рамках муниципальной программы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в городском округе «город Избербаш» за 2021 год.
(наименование контрольного мероприятия в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», поручение прокуратуры города Избербаш №02-01/10-2022 от 14.03.22 года.

2. Предмет (предметы) контрольного мероприятия: исполнение законодательства при строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог, в том числе при использовании бюджетных средств, выделенных на указанные цели в рамках муниципальной программы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в городском округе «город Избербаш».
(из программы контрольного мероприятия)

3. Проверяемый период деятельности: 2021
Год. _____
(указывается из программы контрольного мероприятия в случае его отсутствия в наименовании контрольного мероприятия)

4. Объект (объекты) контрольного мероприятия: городской округ «город Избербаш» - получатель субсидий из дорожного фонда Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований (далее - Субсидии) на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Республики Дагестан (далее - мероприятия).
(полное наименование объекта (объектов) из программы контрольного мероприятия)

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 12 марта по 17 марта 2022 года.

(если установленный в программе контрольного мероприятия срок его проведения изменялся, то указывается измененный срок)

Результаты контрольного мероприятия:

МКУ «УЖКХ» на 2021 год по указанному подразделу утверждены расходы в общей сумме 100 518,2 тыс. рублей, фактически за отчетный период профинансированы в сумме 99 898,5 тыс. рублей, или 99,6% к утвержденным назначениям. Кассовые расходы составили 99 898,5 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе:

- по подразделу 0409 «Дорожный фонд» - 92 435,6 тыс. рублей, субсидии из республиканского бюджета РД, на поддержку дорожной деятельности на 2021 год;

- по подразделу 0409 «Дорожный фонд» - 5 531,5 тыс. рублей, средства муниципального дорожного фонда;

- по подразделу 0409 «Дорожный фонд» - 1 931,4 тыс. рублей, средства муниципального дорожного фонда, на поддержку дорожного хозяйства.

В целях исполнения муниципальной программы «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа «город Избербаш» на 2019-2021 годы, между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и администрацией городского округа «город Избербаш» было заключено Соглашение от 26 апреля 2021 года №25 «О предоставлении в 2021 году субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету городского округа «город Избербаш» на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения».

В рамках исполнения Соглашения (приложение №1), предполагалось софинансирование из республиканского бюджета РД на мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 91 330,5 тыс. рублей (уровень софинансирования – 98,8%). За счет средств бюджета городского округа «город Избербаш» предполагалась софинансирование в размере 1104,4 тыс. рублей (уровень софинансирования – 1,2%).

Таким образом, в 2021 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, за счет средств республиканского бюджета и бюджета городского округа «город Избербаш» должен был составить 92 434,9 тыс. рублей.

В 2021 году, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, в адрес городского округа «город Избербаш», были профинансированы средства в общей сумме 91 330,5 тыс. рублей (уведомление №47 от 14 января 2021 года), что составляет 100% от планового показателя предусмотренного Соглашением (в части финансирования за счет республиканского бюджета). За счет местного бюджета были профинансированы средства в сумме 1105,1 тыс. рублей.

Указанная сумма субсидий (91 330,5 тыс. рублей) и средства местного бюджета, в общей сумме 92 435,6 тыс. рублей, были профинансированы на лицевой счет МКУ «УЖКХ города Избербаш», для проведения ремонта и капитального ремонта по 12-ти автомобильным дорогам общего пользования местного значения, в том числе:

- по улице Приморская» (площадь 5084 кв.м) - 9 901,2 тыс. рублей;
- по улице Октябрьская» (от ул. 2-я Магистральная до ул.Дербентская», площадь – 3740 кв.м)) - 6 868,9 тыс. рублей;
- по улице С.Стальского (от ул. Азизова до ул. Кутузова, 2500 кв.м.) – 4 383,2 тыс. рублей;
- в садоводческом обществе «Ритм» (площадь 4220 кв.м.) - 9 325,6 тыс. рублей;
- по улице Мичурина (от Маяковского до Чернышевского, площадью 1260 кв. м.) – 3 098,5 тыс. рублей;
- по улице Индустриальная (от Коньячного завода до т\больницы, площадью 8540 кв.м.) – 17 825,2 тыс. рублей;

- по улице Дмитриева, Кураева, площадью 7560 кв.м.) – 8 981,4 тыс. рублей;
- по улице Победы (площадь 3010 кв.м.) – 6 746,0 тыс. рублей;
- по улице Шоссейная (от ул. 60 лет ДАССР до ул. Котрова, площадь 1988 кв. м.) – 6 420,4 тыс. рублей;
- по улице Космонавтов (площадь 2800 кв. м.) – 2 971,8 тыс. рублей;
- по улице 60 лет ДАССР (от ул. Маяковского до ул. Шоссейная, площадь 5780 кв. м.) – 11 704,2 тыс. рублей;
- по улице И. Шамяля (от ул. 60 лет ДАССР до ул. Котрова, площадь 2600 кв. м.) – 4208,1 тыс. рублей.

Проведенный анализ Порядка предоставления субсидий показал, что получателем субсидий обеспечено софинансирование вышеуказанных расходных обязательств за счет средств местного бюджета на сумму 1105,1 тыс. рублей, или на 0,7 тыс. рублей, больше, чем предусмотрено Соглашением.

1.2 По подразделу 0409 (муниципальный дорожный фонд), за счет средств муниципального дорожного фонда были утверждены расходы в сумме 8 082,6 тыс. рублей. Профинансированы расходы в 2021 году в сумме 8082,6 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составили в сумме 7 462,9 тыс. рублей или на 92,3%.

Следует отметить, что в период временного управления бюджетом (бюджет городского округа был принят в августе 2021 года), лимиты бюджетных обязательств по средствам местного бюджета доводились до МКУ «УЖКХ» в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году.

План мероприятий по использованию средств дорожного фонда на 2021 год был утвержден главой администрации городского округа «город Избербаш» от 20 декабря 2020 года.

Согласно утвержденному плану мероприятий, за отчетный период 2021 года были приняты и оплачены обязательства по муниципальному дорожному фонду в общей сумме 7 462,9 тыс. рублей, в том числе:

- по 5-и договорам подряда перечислено ООО «Избербашстрой» - 1 931,4 тыс. рублей. Согласно актам выполненных работ ф.КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат ф.КС-3, приняты к оплате объемы выполненных работ на сумму 1 931,4 тыс. рублей (ремонт и содержание светофорных объектов – 502,1 тыс. рублей; ремонт и содержание улично-дорожной сети – 850,0 тыс. рублей; ремонт и содержание улично-дорожной сети (дорожные знаки, искусственные неровности, уличное освещение – 579,2 тыс. рублей);

- по 11 договорам подряда перечислено ООО «Избербашстрой» - 5 531,5 тыс. рублей. Согласно актам выполненных работ ф.КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат ф.КС-3, приняты к оплате объемы выполненных работ на сумму 5 877,1 тыс. рублей, в том числе: (ямочный ремонт асфальта-бетонного покрытия по улицам: Маяковского, Ленина, Акушинского, Октябрьская, Гагарина, Абубакара Пионерская на сумму 1718,0 тыс. рублей; ямочный ремонт асфальта-бетонного покрытия по улицам: М. Манарова,

Чкалова, Нурадилова, Строителей, Докучаева, Комсомольская, Аллеи дружбы народов, Буйнакского, Гамидова – 1172,4 тыс. рублей; дорожная разметка (улиц и дорог) – 2366,0 тыс. рублей; обустройство улично-дорожной сети (установка дорожных знаков) – 894,7 тыс. рублей).

На конец отчетного периода числится за подрядной организацией ООО «Избербашстрой» кредиторская задолженность в сумме 345,6 тыс. рублей.

При расходовании средств по подразделу 0409 «Дорожный фонд, дорожное хозяйство», были допущены следующие нарушения:

1). В нарушение пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не разработаны:

- порядок содержания автомобильных дорог местного значения;
- порядок ремонта автомобильных дорог местного значения;
- порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения.

2). В нарушении п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального Закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», администрацией города не установлен Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. В проверяемом периоде муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог не осуществлялся (акты проверок, справки в ходе проверки не представлены).

Следует отметить, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

3). В нарушение п.11 ст.13, п.3 ст.34 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в проверяемом периоде администрацией городского округа не утверждались, что не позволило в ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование.

4). В нарушении ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ, не утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа «город Избербаш», где определены источники образования и порядок использования средств дорожного фонда.

5). В нарушении Приказа Минтранса России от 07.08.2020 N 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»,

технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, что говорит о неисполнении полномочий администрацией городского округа «город Избербаш», в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, по результатам которого устанавливаются соответствие транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, а также рациональное планирование работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Следует отметить, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения проводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и единственным документом технического учета дорог и сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений на протяжении всего срока службы и необходимым для обеспечения безопасности дорожного движения, является технический паспорт.

б). В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ ч. 6 ст. 1 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», недвижимое имущество подлежит государственной регистрации право собственности, при этом ч. 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество подлежит государственному кадастровому учету с внесением в Единый государственный реестр.

В ходе проверки установлено, что на земельные участки только под 5-ю дорогами местного значения имеются свидетельства о регистрации права собственности. В остальных 7-и случаях капитальный ремонт дорог проведен в нарушении пункта 6 и 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», без достаточных оснований, а именно, на период проведения ремонтных работ фактически не были зарегистрированы и не оформлено в установленном порядке право собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно. Документы, свидетельствующие о регистрации права собственности на указанное имущество отсутствуют.

Таким образом, бюджетные средства в сумме 35 938,1 тыс. рублей, выделенные по подразделу 0409 (Дорожный фонд, дорожное хозяйство), на реализации мероприятий муниципальной программы «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа «город Избербаш» на 2019-2021 годы», израсходованы неправомерно.

Проведенной выборочной проверкой на месте проведения работ, объемов выполненных работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа «город Избербаш», нарушения не установлены.

Проведенный анализ состояния улично-дорожной показал, что протяженность улиц составляет 173 км. Из них, с усовершенствованным покрытием 150 км.

В рамках реализации программы по ремонту дорог отремонтировано и приведено в 2021 году нормативное состояние 33 улиц, протяженностью 19,3

км. и площадью 152,2 кв. метров. В настоящее время более 25 улиц с твердым покрытием нуждаются в капитальном ремонте. Одной из важных проблем является необходимость строительства улиц в новых микрорайонах города общей протяженностью 60 км, где ведется точечная застройка индивидуальных жилых домов.

Приложения: 1. Справка на 11 листах.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского округа «город Избербаш»

личная подпись

Т.Х.Амирбекова
инициалы и фамилия