

СПРАВКА

Проверки соблюдения требований по обеспечению прав детей при организации питания воспитанников и учащихся, в дошкольных и общеобразовательных организациях городского округа «город Избербаш».

20 февраля 2021 год.

Организация разового питания учащихся 1-4 классов

В соответствии с Законом РД от 25 декабря 2019 года №118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» установлено, что финансирование расходов, в том числе софинансирование расходов из бюджетов муниципальных районов, городских округов, по обеспечению учащихся 1-4 классов государственных муниципальных общеобразовательных школ разовым питанием осуществляется по норме 15 рублей на 1 учащегося в день.

Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью Управлению образования на 2020 год по подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье 1920202590 на исполнение полномочий по обеспечению учащихся 1-4 классов государственных и муниципальных общеобразовательных школ разовым питанием утверждены бюджетные ассигнования в сумме 10 842,0 тыс. рублей.

Средства местного бюджета для обеспечения разовым питанием учащихся 1-4 классов в порядке софинансирования указанных расходов на 2020 год не выделялись и в городском бюджете не предусматривались.

Согласно дополнительному соглашению от 01.06.2020г. к соглашению №50 от 30.01.2020г. между Министерством образования и науки РД и Администрацией городского округа «город Избербаш», размер субсидии, предоставленной из республиканского бюджета РД, уменьшился на сумму 546,8 тыс. рублей и составил 10 295,2 тыс. рублей (копия доп. соглашения прилагается).

Финансовым управлением указанные расходы профинансированы в сумме 10 295,2 тыс. рублей (10 842,0 - 546,8). Кассовые расходы с января по март 2020 года составили 3 000,4 тыс. рублей, или 29,1% к объему профинансированных расходов. В связи с пандемией, с апреля по август школы были закрыты на карантин.

Общеобразовательными учреждениями (7 школами) было заключено 50 разовых договоров с ИП Абдуллаевым Абдулгагиром Маликовичем на

оказание услуг по организации разового питания учащихся 1-4 классов на общую сумму 3 002,5 тыс. рублей.

Во исполнение поручения Президента РФ Путина В.В., содержащегося в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и Федерального закона от 1 марта 2020 года №47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов», и согласно письму Министерства образования и науки РД от 28.08.2020г. №06-7360/02-08/20, выделены денежные средства из федерального бюджета и республиканского бюджета РД из расчета стоимости горячего питания на одного ребенка 61 рубль в день для обеспечения горячим питанием учащихся 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях, в которых созданы условия для его (питания) организации.

Согласно дополнительному соглашению от 24.08.2020г. к соглашению №50 от 30.01.2020г. между Министерством образования и науки РД и Администрацией городского округа «город Избербаш», размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета РД, составил 16 170,3 тыс. рублей.

Согласно Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету от 21.08.2020г. №82715000-1-2020-003 между Министерством образования и науки РД и Администрацией городского округа «город Избербаш», размер субсидии, предоставляемой из бюджета РД, составил 7 416,1 тыс. рублей.

Финансовым управлением указанные расходы профинансированы в сумме 21 365,0 тыс. рублей. Кассовые расходы с сентября по декабрь 2020 года составили 20 351,4 тыс. рублей, или 95,3% к объему профинансированных расходов.

С сентября по декабрь общеобразовательными учреждениями (7 школ) было заключено 45 разовых договоров на поставку продуктов питания с ИП Абдуллаевым Абдулгагиром Маликовичем на обеспечение горячим питанием учащихся 1-4 классов в школах на общую сумму 17 753,1 тыс. рублей; 29 разовых договоров с ИП Гусейновой Асият Абдулкадыровной на обеспечение горячим питанием учащихся 1-4 классов в школах на общую сумму 1 142,7 тыс. рублей; 28 разовых договоров с ИП Ильясовым Ильясом Исаевичем на обеспечение горячим питанием учащихся 1-4 классов в школах на общую сумму 1 428,6 тыс. рублей.

В соответствии с отчетами, представленными общеобразовательными учреждениями, за 2020 год дето-дни пребывания учащихся 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях города составили 200055 дето-дней с января по март 2020г., 334907 дето-дней с сентября по декабрь 2020г.

Исходя из установленного норматива расходов в размере 15 рублей на одного ребенка в день, общий объем расходов на организацию питания

учащихся 1-4 классов с января по март 2020 года составил 3 000, 37 тыс. рублей, из норматива расходов в размере 61 рубль на одного ребенка в день, общий объем расходов на организацию питания учащихся 1-4 классов с сентября по декабрь 2020 года составил 20 017, 49 тыс. рублей.

Фактически, согласно представленной Управлением образования ведомости расходов, а также меню-требований общеобразовательных учреждений, общий объем расходов на организацию питания учащихся 1-4 классов с января по март 2020 года составил 3 000, 37 тыс. рублей, или 15 рублей на одного учащегося в день, с сентября по декабрь 2020 года составил 20 017, 49 тыс. рублей, или 61 рубль на одного учащегося в день.

Остаток не востребованных средств, выделенных из республиканского бюджета РД на организацию питания учащихся 1-4 классов в 2020 году, составил 837,6 тыс. рублей. Указанные средства в полном объеме возвращены в республиканский бюджет РД.

Необходимо отметить, что согласно представленному годовому отчету на балансе Управления образования по состоянию на 1 января 2021 года имеется дебиторская задолженность в сумме 34,8 тыс. рублей.

Согласно Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях от 27.01.2021г. № 82715000-1-2021-003 между Министерством образования и науки РД и Администрацией городского округа «город Избербаш», общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа «город Избербаш» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет: в 2021 году 48 288,9 тыс. рублей. Общий объем Субсидии, предоставленной из бюджета РД, составляет 99,0% уровня софинансирования – 47 806, 1 тыс. рублей, 1% уровня софинансирования с местного бюджета – 482,8 тыс. рублей.

Финансовым управлением доведены бюджетные ассигнования до главного распорядителя бюджетных средств, в сумме 47 806,1 тыс. рублей.

В январе 2021 года общеобразовательными учреждениями (7 школ) были заключены 9 разовых договоров с ИП Абдуллаевым Абдулгагиром Маликовичем на поставку продуктов питания для обеспечения горячим питанием учащихся 1-4 классов в школах на общую сумму 3 696,6 тыс. рублей; 7 разовых договоров с ИП Гусейновой Асият Абдулкадыровной на обеспечение горячим питанием учащихся 1-4 классов в школах на общую сумму 226,0 тыс. рублей; 7 разовых договоров с ИП Ильясовым Ильясом Исаевичем на обеспечение горячим питанием учащихся 1-4 классов в школах на общую сумму 216,0 тыс. рублей.

В соответствии с отчетами, представленными общеобразовательными учреждениями, за январь 2021 года дето-дни пребывания учащихся 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях города составили 63419 дето-дней.

Исходя из установленного из норматива расходов в размере 61 рубль на одного ребенка в день, общий объем расходов на организацию питания учащихся 1-4 классов за январь 2021 года составляет 3 868,6 тыс. рублей.

Фактически, согласно представленной Управлением образования ведомости расходов, а также меню-требований общеобразовательных учреждений, общий объем расходов на организацию питания учащихся 1-4 классов за январь 2021 года составил 3 855,5 тыс. рублей, или 60,79 рублей на одного учащегося в день.

Организация питания детей в дошкольных образовательных учреждениях.

Согласно пояснительной записке к решению Собрания депутатов городского округа «город Избербаш» от 4 марта 2020 года №9-1 «О бюджете городского округа «город Избербаш» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (пункт 5) при определении бюджетных ассигнований на финансирование расходов по обеспечению продуктами питания детей в дошкольных образовательных учреждениях в 2020 году применена норма расходов продуктов питания на одного ребенка в день в денежном выражении в размере 71,6 рублей.

Исходя из установленного норматива первоначально решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на 2020 год дошкольным образовательным учреждениям были утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение детей продуктами питания в общей сумме 32 740,91 тыс. рублей.

В течение 2020 года указанные расходы по 10 казенным дошкольным образовательным учреждениям были уменьшены на общую сумму 14 656,0 тыс. рублей и по 1 бюджетному МБДОУ «ДС № 8» на 2 000,0 тыс. рублей, в связи с пандемией дошкольные учреждения были закрыты на карантин с апреля по середину сентября 2020г.

Средства, высвободившиеся в результате уменьшения расходов на обеспечение детей в дошкольных образовательных учреждениях продуктами питания в сумме:

2 603,0 тыс. рублей были направлены на приобретение основных средств и материальных запасов дошкольным образовательным учреждениям.

4 014,2 тыс. рублей были возвращены в бюджет городского округа «город Избербаш».

по решению Собрания депутатов в сумме 10 038,9 тыс. рублей были направлены на следующие цели:

- дошкольным образовательным учреждениям – на приобретение средств индивидуальной защиты в размере 1 500,0 тыс. рублей, на приобретение камер видеонаблюдения и кухонного инвентаря (печи электрические) в размере 2 200,0 тыс. рублей;

- школам – на приобретение кухонного инвентаря и техники для организации горячего питания для школ в размере 2 070,0 тыс. рублей, на приобретение основных средств (парт) – 1 500,0 тыс. рублей, на заработную плату поварам для организации горячего питания – 1 768,9 тыс. рублей;

- МКУ «ЦБ ОУ» – на приобретение основных средств 1 000,0 тыс. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью на 2020 год на обеспечение детей продуктами питания утверждены расходы в общей сумме 16 084,9 тыс. рублей. Указанные расходы Финансовым управлением профинансированы в полном объеме.

Проведенной проверкой обоснованности распределения Управлением образования бюджетных средств на обеспечение детей продуктами питания по дошкольным образовательным учреждениям установлено следующее.

Общее количество дето-дней проведенных детьми в дошкольных образовательных учреждениях по отчету за 2020 год составляет 182443 дето-дней, в том числе: в ясельных группах – 23440 дето-дней и в группах старше трех лет – 159003 дето-дней.

Исходя из запланированных в бюджете на 2020 год средств на обеспечение детей продуктами питания в общей сумме 32 740,91 тыс. рублей, норма расходов в расчете на одного ребенка в среднем составляет 71,6 рублей в день.

По данным бухгалтерского учета в 2020 году дошкольными образовательными учреждениями было фактически израсходовано продуктов для организации питания детей на общую сумму 13 293,03 тыс. рублей, что составляет в расчете на одного ребенка 72 рубля в день.

В связи с пандемией детские сады были закрыты на карантин с апреля по середину сентября 2020г., остаток продуктов питания на сумму 284,9 тыс. рублей был передан в фонд «ИНСАН» в связи с недопущением истечения сроков продуктов питания. При этом следует отметить, что в соответствии с нормами, утвержденными СанПиН 2.4.1.3049-13 и сложившимися на рынке средними ценами, норма расходов продуктов питания на одного ребенка в день составляет 115 рублей, то есть обеспеченность продуктами питания в 2020 году по сравнению с нормами, утвержденными СанПиН, составила 63%.

Согласно представленному реестру в 2020 году образовательными учреждениями МО «город Избербаш» без заключения муниципальных

контрактов у единственного поставщика образовательными учреждениями было заключено разовых договоров на общую сумму 13 150,7 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что в 2020 году дошкольными образовательными учреждениями за счет лимитов бюджетных обязательств текущего года на погашение кредиторской задолженности перед поставщиками за поставленные продукты питания было направлено средств в общей сумме 120,0 тыс. рублей. Таким образом, дошкольными образовательными учреждениями при осуществлении муниципальных закупок следовало уменьшить объем закупок на сумму указанной кредиторской задолженности и заключить муниципальные контракты и разовые договора на остаток лимитов бюджетных обязательств в сумме 15964,9 тыс. рублей.

Фактически дошкольными образовательными учреждениями в 2020 году были заключены разовые договора на закупку продуктов питания на общую сумму 13150,7 тыс. рублей, не превышая утвержденные лимиты бюджетных обязательств (16084,9 тыс. рублей).

Кроме того, в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Указанные реестры закупок должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

Общая сумма кредиторской задолженности по дошкольным учреждениям по состоянию на 1 января 2020 года составляла 119,7 тыс. рублей. В течение 2020 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 93,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2021 года составила 25,9 тыс. рублей.

2.9. В 2020 году и в январе 2021 года образовательными учреждениями города Избербаша выбор поставщиков товаров, исполнителей для оказания услуг, подрядчиков для выполнения работ производился путём заключения разовых договоров по пункту 4 и пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального Закона РФ от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ. В 2020 году заключение договоров (контрактов) производилось только с единственным поставщиком по п.4.и.п.5 ч.1.ст.93 №44-ФЗ, без проведения закупок на электронной площадке, в связи с закрытием образовательных учреждений из-за вспышки коронавирусной инфекции, в связи, с чем проведение закупок в электронной форме было нецелесообразно. Заключение договоров (контрактов) производилось с учётом особенностей заключения контрактов с единственным поставщиком по части 1 статьи 93 Федерального Закона РФ от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, внесенных в Федеральный Закон РФ №44-ФЗ

по состоянию на 06 апреля 2020 года, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекцией.

2.10. Управлению образованием г.Избербаша подведомственны:

11 - дошкольных образовательных учреждений,

7 - общеобразовательных учреждений

1 - Спецшкола-интернат.

Все образовательные учреждения имеют статус юридического лица и наделены всеми полномочиями муниципальных заказчиков:

1. Администратор организации

2. Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации

3. Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов

подготовка к осуществлению закупки в электронной форме: приказы, соглашения, расчеты цен, документация аукциона, создание и размещений извещений с прикреплением соответствующей документации по закупке, протокола аукциона, составление контрактов, сведений о заключенных контрактах, отчеты по заключенным контрактам;

составление и внесение ежегодного отчета о закупках среди СМП;

размещение ф.0503121 (баланс);

размещение ф.0503127 (отчет о финансовых результатах деятельности);

размещение ф.0503130 (отчет об исполнении бюджета);

ведение реестра договоров (контрактов).